



معهد الأبحاث التطبيقية - القدس (أريج)

مؤشر الشفافية المالية لبلدية السموع 2018

مقدمة

ضمن مشروع "من أجل سياسات مالية داعمة للتنمية" والذي ينفذه معهد الأبحاث التطبيقية-القدس (أريج) بتمويل من أوكسفام، والذي يهدف إلى تحقيق قيم الحكم الرشيد الأساسية من شفافية، ومشاركة، وعدالة ومساءلة في توزيع المال العام (الضرائب والإيرادات والمساعدات)، والاستجابة لأولويات المواطنين/ات، تم تنفيذ مؤشر الشفافية المالية في البلديات الفلسطينية والذي يهدف إلى زيادة وصول المواطنين/ات للمعلومات المالية وتبني أنظمة موازنات شفافة تشاركية، وذلك من خلال:

- تقييم إتاحة المعلومات للمواطنين/ات بالتوقيت المناسب.
- تقييم درجة وضوح وأهمية المعلومات المتاحة للمواطنين/ات.
- تقييم نجاعة الأدوات التي تتيح المعلومات للمواطنين/ات.
- تقييم وسائل مشاركة المواطنين/ات في مراجعة ومراقبة الوثائق المالية.

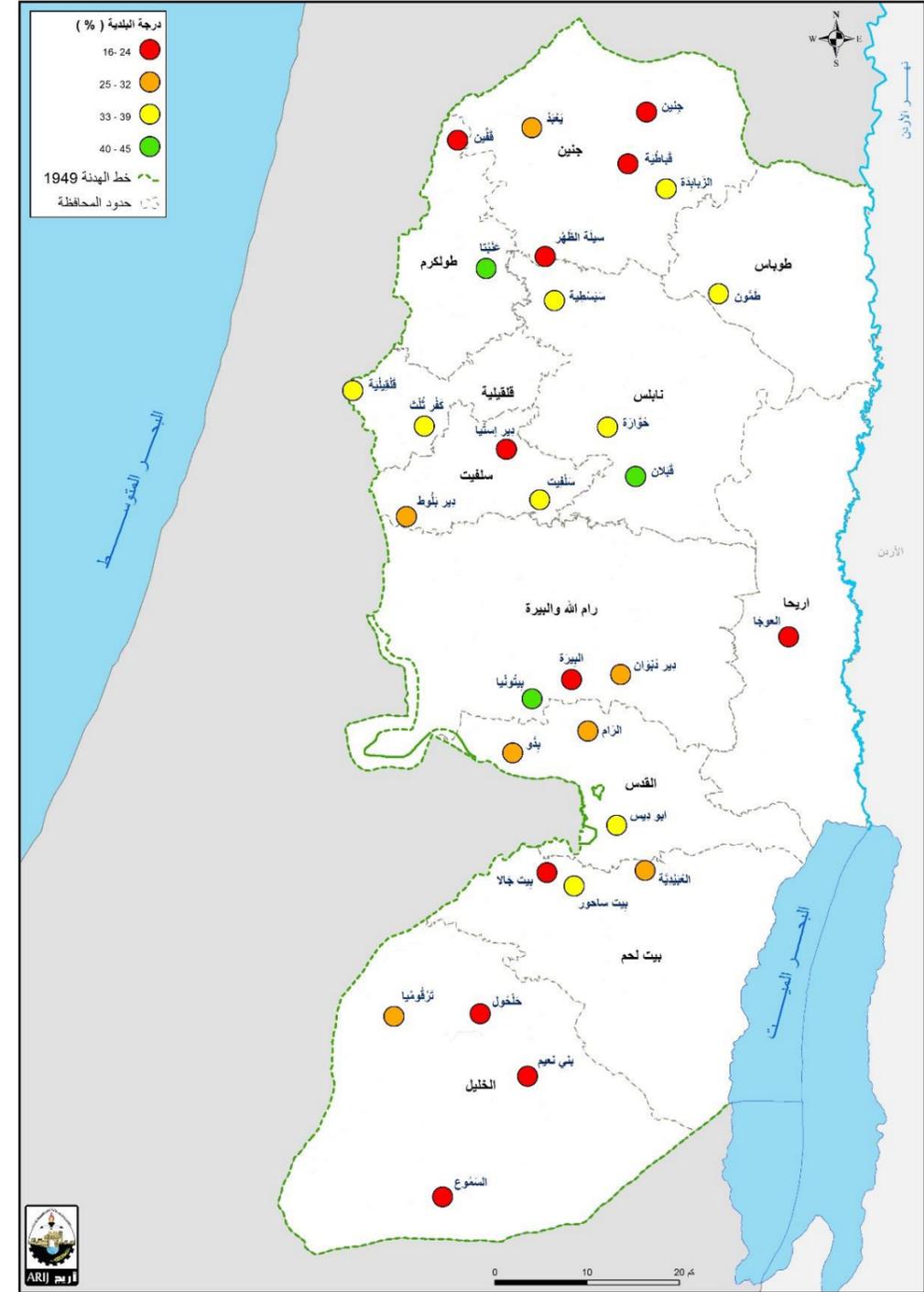
المنهجية

استهدف مؤشر الشفافية المالية في البلديات الفلسطينية 30 بلدية فلسطينية في الضفة الغربية متنوعة من حيث التوزيع الجغرافي وعدد السكان والتصنيف. وتم قياس الشفافية المالية من خلال استبيان معتمد دولياً من قبل مؤسسة الموازنة التشاركية الدولية (IBP). وتم تقسيم البيانات التي تم جمعها في الاستبيان إلى قسمين، القسم الأول ويتضمن بيانات أساسية حول البلدية، والقسم الثاني حول استخدام وتطبيق الشفافية والمشاركة في المراحل المختلفة من دورة الموازنة.

وقد تم اتباع النهج التشاركي عن طريق تعبئة الاستبيان مع الموظف/ة المسؤول عن إعداد الوثائق المالية للبلدية، وموظف/ة العلاقات العامة، وعضو/ة من أعضاء المجلس البلدي أو المدير/ة التنفيذي للبلدية. وتمت الإجابة عن الأسئلة لآخر سنة مالية مكتملة وهي 2017. وبعد الانتهاء من جمع المعلومات، قام فريق العمل بمراجعة الإجابات وتدقيقها وتعديلها إن دعت الحاجة واعتمادها بالاتفاق مع البلدية، ثم إدخال البيانات على قاعدة البيانات المخصصة للمؤشر، وكتابة تقرير حول كل بلدية مستهدفة ثم تقرير شامل حول نتائج المؤشر.

وهذه هي التجربة الأولى على مستوى البلديات في العالم العربي. وتركز الأسئلة على الشفافية المالية ومشاركة المواطنين/ات في دورة الموازنة وليس المتطلبات القانونية أو المالية، لأن الهدف هو تقييم الممارسات الفعلية في الشفافية والمشاركة، وإلى زيادة وصول المواطنين/ات للمعلومات المالية وتبني أنظمة موازنات شفافة تشاركية. لهذا سيصمم برنامج بناء قدرات شامل للبلديات والوزارة في عام 2019 بحسب نتائج المؤشر لتعزيز ممارسات الشفافية والمشاركة، وسيعاد قياس المؤشر مرة ثانية عام 2020.

مؤشر الشفافية المالية في البلديات الفلسطينية



مؤشر الشفافية المالية في البلديات الفلسطينية 2018

ضمن مشروع "من أجل سياسات مالية داعمة للتنمية"

تنفيذ: معهد الأبحاث التطبيقية - القدس (أريج) بالشراكة مع وزارة الحكم المحلي

الموقع الإلكتروني الخاص بالمؤشر: fti.arij.org

ابوديس
البيرة
الرام
الزبادة
السموع
العبيدية
العوجا
بدو
بني نعيم
بيت جالا
بيت ساحور
بيتونيا
ترقوميا
جنين
ححول
حوارة
دير استيا
دير بلوط
دير دبان
سبسطية
سلفيت
سيلة الظهر
طمون
عنبتا
قباطية
قيلان
قفين
قلقيلية
كفر ثلث
يعبد

أعد مؤشر الشفافية المالية الخاص بالبلديات الفلسطينية في إطار التعاون المشترك بين وزارة الحكم المحلي ومعهد أريج، وذلك من خلال مشروع "من أجل سياسات مالية داعمة للتنمية" بدعم من أوكسفام.

محتوى هذه النشرة لا يعبر بالضرورة عن آراء مؤسسة أوكسفام. الكاتب يتحمل كامل المسؤولية عن كل المعلومات والآراء الموجودة في النشرة

22%

هي الدرجة التي حصلت عليها بلدية السموع في مؤشر الشفافية المالية، وصنفت بأنها ضعيفة في الشفافية المالية ومشاركة المواطنين. حيث أن الوثائق المالية الرئيسية في البلدية غير متاحة للمواطنين/ات، بالرغم من قيام البلدية بنشر موازنة 2017 بعد تعبئة الاستبيان. بالإضافة إلى ذلك، لا تشترك البلدية المواطنين/ات في عملية إعداد الموازنة أو متابعة تنفيذها، ولا في عملية مراجعة تقرير المدقق الخارجي، كما أن البلدية لا تعقد أي جلسات استماع مع المواطنين/ات حول الموازنة أو التقارير المالية السنوية.

وسائل النشر

الوسيلة	أمثلة
وسائل النشر السمعية والبصرية	الراديو، التلفزيون، أو غيرها
وسائل النشر الشفهي المباشر	الاجتماعات العلنية، جلسات الاستماع أو غيرها
أشكال المساعدة الدائمة المقدمة شفويا للمواطنين	مركز خدمة الجمهور، خطوط "المساعدة" هاتفيا أو غيرها
الإنترنت	صفحات الويب، المدونات، وسائل التواصل الاجتماعية
المنشورات المكتوبة الموجزة للوثائق المالية	الكتيبات، أو غيرها
نسخ مطبوعة من وثائق الموازنة	متاحة في الأماكن العامة و / أو من خلال مرافق البلدية

الشفافية في عملية المشتريات والخدمات

- العطاءات والترسية والشكاوى**
- تتيح البلدية المعلومات المتعلقة باعلانات العطاءات من خلال الصحف المحلية.
 - لا يوجد جهة رقابة خارجية (كمنظمات المجتمع المدني والإعلام) على عملية فتح وترسية العطاءات.
 - تتيح البلدية المعلومات المتعلقة بترسية العطاءات للمواطنين/ات من خلال وحدة المشتريات، كما وتسمح بتقديم الاعتراضات والشكاوى حسب الحاجة.

تقديم الخدمات

- تتيح البلدية معلومات للمواطنين بشأن كافة الخدمات التي تقدمها، لدى كل وحدة من وحدات البلدية المختصة.
- تتيح البلدية آليات لتقديم الشكاوى أو الاقتراحات بشأن خدمات البلدية ولكنها متاحة عند الطلب فقط.

خدمة التعليم

- تقوم البلدية بجباية ضريبة المعارف وتخصص التمويل لتأهيل المدارس بحسب الحاجة.

ما هي الوثائق المالية المتوفرة للمواطنين وطرق نشرها؟

الوثيقة المالية الرئيسية	الإتاحة للمواطنين/ات	وسيلة النشر
مقترح الموازنة	⊗	--
الموازنة المصدقة	⊗	--
موازنة المواطن	⊗	--
التقرير الختامي (تقرير نهاية العام)	⊗	--
تقرير المدقق الخارجي	⊗	--
تقرير ديوان الرقابة المالية والإدارية أو وزارة الحكم المحلي	⊗	--
خطة المشتريات السنوية	⊗	--

⊗ متاحة للمواطنين/ات
⊗ غير متاحة للمواطنين/ات
⊗ متاحة عند الطلب
⊗ لم يتم إصدارها

إتاحة المعلومات ومشاركة المواطنين/ات

الموازنة المقترحة

- لا تشترك البلدية المواطنين/ات في عملية إعداد الموازنة المقترحة أو تحديد الأولويات قبل المصادقة عليها.
- لا تعقد البلدية أو وزارة الحكم المحلي أي جلسات استماع مع المواطنين/ات حول الموازنة المقترحة قبل المصادقة عليها.

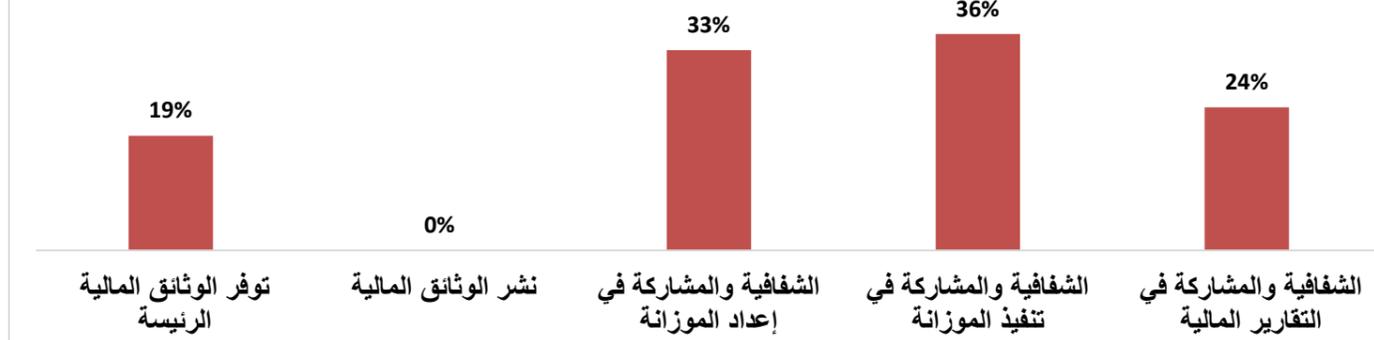
تنفيذ الموازنة:

- لا تشترك البلدية المواطنين/ات في عملية تنفيذ الموازنة بعد المصادقة عليها.
- لا تعقد البلدية أو وزارة الحكم المحلي أي جلسات استماع مع المواطنين/ات أثناء السنة المالية.

التقارير الختامية وعملية التدقيق:

- لا تشترك البلدية المواطنين/ات في عملية مراجعة التقارير الختامية.
- لا تقوم البلدية بالرد علناً على استفسارات المواطنين/ات بهذا الخصوص.

الشفافية المالية في بلدية السموع



الوثائق المالية الرئيسية

1. الموازنة المقترحة: هي الوثيقة المالية التي يتم إعدادها ورفعها لوزارة الحكم المحلي للمصادقة عليها عبر نظام إلكتروني يسمى بوابة الموازنات.
2. الموازنة المصدقة: هي الوثيقة المالية التي تمت الموافقة عليها من قبل وزارة الحكم المحلي.
3. موازنة المواطن: هي وثيقة مبسطة للموازنة المصدقة، بحيث تمكن المواطن العادي من التعرف على كيفية توزيع النفقات والإيرادات، حتى يستطيع المواطن متابعة الشؤون المالية لبلديته.
4. خطة المشتريات: هي وثيقة توضح ما تنوي البلدية شراءه في السنة المالية من بضائع (مركبات، لوازم مكتبية، الخ) ومن خدمات (بناء واستشارات وغيرها) من موردين خارجيين، وتوضح الطريقة المتوقعة اتباعها للشراء.
5. تقرير نهاية العام: هي الوثيقة المالية التي تتضمن الميزانية الفعلية للبلدية في نهاية كل عام مالي، ويحتوي على تفاصيل للنفقات والإيرادات ويوضح أي اختلافات بين الأرقام التقديرية والفعلية.
6. تقرير التدقيق الخارجي: هو التقرير الناتج عن عملية التدقيق التي تقوم بها البلدية عن طريق مدقق الحسابات الخارجي.
7. تقرير وزارة الحكم المحلي أو ديوان الرقابة المالية والإدارية: هو التقرير الناتج عن عملية التدقيق التي تقوم بها جهة أخرى غير البلدية كوزارة الحكم المحلي أو ديوان الرقابة الإدارية والمالية.

معلومات عامة حول بلدية السموع

التأسيس	عام 1997
عدد السكان	26,011 نسمة (جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني، 2017)
عدد أعضاء المجلس البلدي	13 عضواً، منهم 2 عضوة
عدد الموظفين/ات	93 موظف، منهم 19 موظفة
عدد أقسام البلدية	5 أقسام
تصنيف البلدية	B (وزارة الحكم المحلي)
مركز خدمات الجمهور	يوجد
فاكس	2268547
هاتف	2268001 أو 2268554
بريد إلكتروني	info@samou.ps
صفحة إلكترونية	www.samou.ps

دورة الموازنة في البلدية

